



בית הדין להגבלים עסקיים ירושלים

ה"ע 17-02-20568 הממונה על ההגבלים העסקיים נ' מרכז הרפז בע"מ

לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים, כבוד השופטת נאוה בן אור

בעניין שבין: הממונה על ההגבלים העסקיים
על ידי עו"ד פול מורקוס,
רשות ההגבלים העסקיים

נגד

לבין: מרכז הרפז בע"מ

פסק דין

בקשה למתן תוקף של צו להסכמה אליה הגיעו הממונה על ההגבלים העסקיים ומרכז הרפז בע"מ, על פי הסמכות המסורה לבית הדין מכוח סעיף 50ב לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988. הבקשה מוגשת חלף נקיטת הליכים לפי פרק ז' 1 לחוק.

תמצית העובדות

מרכז הרפז בע"מ (להלן: **המשיבה**) היא חברה פרטית המפעילה, בין היתר, איגוד עסקי ושמו "אופק – ארגון גני הילדים של מרכז הרפז" (להלן: **אופק** או **הארגון**).

אופק פועל לקידום ענייניהם העסקיים של החברים בו. בין היתר, בדרך של הפצת מסמכים מקצועיים ועריכת השתלמויות וימי עיון.

בשנים 2013-2016 הפיצה המשיבה, באמצעות אופק, לגני הילדים החברים בו, נוסח הסכמי התקשרות בין ההורה לבין הגן לשנות הלימודים האמורות. בנוסף, עובר לשנת הלימודים תשע"ו ולשנת הלימודים תשע"ז הפיצה המשיבה, באמצעות אופק, לחברים בו, לוחות חופשות לשנות הלימודים הללו, בהם צוינו שמות חגים ומועדים ובצדם תאריכי ימי החופשה ומספר ימי החופשה המומלצים.

הפצת נוסח הסכם ההתקשרות האחד, כמו גם לוחות החופשות, עולה כדי קו פעולה שהמליץ איגוד עסקי לחבריו, העלול למנוע או להפחית את התחרות בעסקים, בין חברי האיגוד.



בית הדין להגבלים עסקיים ירושלים

ה"ע 20568-02-17 הממונה על ההגבלים העסקיים נ' מרכז הרפז בע"מ

מסמכים אלה מתווים לנמעניהם דרך פעולה מומלצת לעניין המועדים בהם יצאו חברי האיגוד לחופשה וישיבתו את הפעילות בגנים, ולעניין התנאים המסחריים בהם יעניקו את השירות ללקוחותיהם. סעיף 5 לחוק קובע כי יראו קו פעולה כזה כהסדר כובל לפי סעיף 2 לחוק. להפצת המסמכים הללו לא ניתן אישור או פטור ממערך הפיקוח על הגבלים עסקיים. המשיבה הפרה בכך את סעיף 4 לחוק.

הצו המוסכם

במסגרת הצו מודה המשיבה כי הפיצה את המסמכים האמורים באמצעות אופק. הוסכם, כי המשיבה תשלם לאוצר המדינה סך של 8,000 ₪ בתוך 30 יום ממועד ההחלטה בבקשה זו.

בנוסף התחייבה המשיבה שלא תקבע ולא תמליץ, כך גם לא תפיץ לחברי הארגון, באמצעות אופק, או בכל דרך אחרת, לוחות חופשות ונוסח הסכמי התקשרות בין ההורה לבין הגן, בניגוד לסעיף 4 לחוק.

עוד הוסכם, כי בכפוף לאישור הצו המוסכם ולתשלום האמור על ידי המשיבה, לא תנקוט הממונה צעדי אכיפה נוספים נגד המשיבה או מי מטעמה, לרבות נושאי המשרה, בגין הפרה של הוראות סעיף 4 לחוק, שעניינה בהמלצת המשיבה לחברי הארגון על לוחות החופשות לשנות הלימודים תשע"ו ותשע"ז ועל נוסח הסכמי התקשרות בין ההורה לבין הגן לשנות הלימודים תשע"ד, תשע"ה ותשע"ו.

הכרעה

עמדת הממונה לפיה ההתקשרות בצו מוסכם עדיפה על פני הליכי אכיפה, מקובלת עליי. יש בכך כדי להביא לחיסכון בעלויות ההתדיינות בין הצדדים, לקיצור ההליכים המשפטיים ולחיסכון במשאבים שיפוטיים. הטלת עיצום כספי הייתה מביאה להליכי ערר, המצריכים משאבי זמן מרובים.

אשר לסכום התשלום לאוצר המדינה, הרי שלחומרה המדובר במעשים שעלולים היו לפגוע בתחרות בין גני הילדים החברים בארגון, ואשר התמשכו על פני פרק זמן של ממש. לקולה, אין הפרות קודמות לחובת המשיבה. כך גם אין להתעלם מכך שהאכיפה באמצעות עיצום כספי נמצאת בתחילת דרכה. עוד יש להביא בחשבון את ההשוואה לסכום שניתן היה להטיל



בית הדין להגבלים עסקיים ירושלים

ה"ע 20568-02-17 הממונה על ההגבלים העסקיים נ' מרכז הרפז בע"מ

על המשיבה בדרך של עיצום כספי, את הודאתה במעשים ונטילת האחריות מצידה, חדילתה המידית מהפצת המסמכים האמורים והתחייבותה להימנע מכך בעתיד.

יש, אפוא, בצו המוסכם כדי לקדם את התכלית של הרתעה מפני הפרת החוק תוך איזון עם השיקולים הציבוריים הנוספים שפורטו לעיל.

לכך יש להוסיף כי עד למועד הגשת הבקשה שלפניי לא התקבלו הערות מן הציבור, לאחר שפורסמה כחוק הכוונה להגיש לבית הדין בקשה זו.

אני נותנת, אפוא, תוקף של צו להסכמה אליה הגיעו הצדדים והמצורפת כנספח "א" לבקשה.

המזכירות תמציא העתק לצדדים.

ניתן היום, כ"ה שבט תשע"ז, 21 פברואר 2017, בהעדר הצדדים.

נאוה בן אור

נאוה בן אור, שופטת

בית הדין להגבלים עסקיים
מזכירות
22/02/17
מזכיר

